



Università degli Studi di Ferrara

AREA ECONOMICO FINANZIARIA
RIPARTIZIONE ACQUISTI
UFFICIO GAREL LAVORI PUBBLICI

Prot. N.

Titolo Classe Fascicolo N.

Repertorio N.

OGGETTO: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, incarico per il supporto alla presentazione dell'istanza in autotutela avanti l'Agenzia delle Entrate di Ferrara avverso gli accertamenti catastali n. FE0014108/2017 e n. FE0014108/2017

IL DIRIGENTE

VISTO l'art. 1, comma 3 del D.M. 701/1994 che, in relazione alla rendita catastale, così prescrive: *“Tale rendita rimane negli atti catastali come “rendita proposta” fino a quando l'ufficio non provvede alla determinazione della rendita catastale definitiva, con mezzi di accertamento informatici o tradizionali, anche a campione, e comunque entro dodici mesi dalla data di presentazione delle dichiarazioni di cui al primo comma. E' facoltà dell'amministrazione finanziaria di verificare, ai sensi dell'art.4, ventunesimo comma, del decreto legge 19-12-1984, n.853, convertito, con modificazioni, dalla legge 17-2-1985, n.17, le caratteristiche degli immobili oggetto delle dichiarazioni di cui al primo comma ed eventualmente modificarne le risultanze censuarie iscritte in catasto”*;

VISTO l'art. 1, comma 2 del Decreto Ministero delle Finanze in data 19 aprile 1994, n.701 che dispone, in materia di dichiarazioni di variazione dello stato dei beni, l'obbligo, in capo al titolare del diritto reale sul bene medesimo nonché sul tecnico redattore, di sottoscrivere gli atti grafici che contengono dati e notizie tali da consentire l'iscrizione in catasto con attribuzione della categoria, classe e relativa rendita catastale per le unità a destinazione ordinaria o, per le unità a destinazione speciale o particolare, l'attribuzione della categoria e della rendita;

VISTO l'art. 31 c. 8 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, che autorizza, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, l'affidamento in via diretta degli *“incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento”*;

VISTO l'art. 36 comma 2, lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 che in materia di contratti sottosoglia sancisce *“per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro”* la possibilità per la Stazione Appaltante di ricorrere all' *“affidamento diretto, adeguatamente motivato, o per i lavori [anche] in amministrazione diretta”*;

VISTE le linee guida ANAC n. 1 approvate con delibera n. 973 del 14 settembre 2016, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”*;

VISTE le linee guida A.N.A.C. n. 4 approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

VISTA la delibera del Consiglio di Amministrazione dell'Università degli Studi di Ferrara, seduta del 7 ottobre 2016, con cui è stata disposta la delega al Direttore Generale dei poteri di spesa nei limiti dell'art. 36 comma 2 lett. a) e b) del D.lgs. 50/2016 con riferimento agli affidamenti di lavori, servizi e forniture, ferma restando la competenza esclusiva del Consiglio di Amministrazione per gli affidamenti di importo pari o superiore;

VISTO il D.D. di Rep. n. 8 in data 3 gennaio 2017, con cui il Direttore Generale ha delegato il dott. Alberto

Domenicali, in qualità di Dirigente dell'Area Economico-Finanziaria, ad autorizzare gli affidamenti di lavori, servizi e forniture, nei limiti previsti dall'art. 36 comma 2 lett. a) e lett. b) del D. Lgs. 50/2016 nonché all'adozione di tutti gli atti e provvedimenti necessari e conseguenti l'assunzione dell'impegno di spesa;

VISTA la richiesta di attivazione di una procedura di affidamento di servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore a 40.000,00 euro, pervenuta in data 20 marzo 2017 dall'Ufficio Patrimonio immobiliare e sviluppo edilizio per l'incarico esterno ai fini della predisposizione di tutti gli atti per la presentazione dell'istanza di riesame nonché per la proposizione del ricorso avanti alla commissione tributaria provinciale avverso gli avvisi di accertamento catastale n. FE0014108/2017 e n. FE0014108/2017 ;

PRESO ATTO dell'affidamento dell'incarico al Geom. Filippo Frighi, con Decreto Dirigenziale di Rep. n. 453/2014, in data 17 novembre 2014, avente ad oggetto la dichiarazione delle opere di nuova costruzione della cabina e dell'impianto fotovoltaico al catasto fabbricati, eseguite nell'ambito dell'intervento di realizzazione di un parcheggio con copertura fotovoltaica sul terreno di proprietà dell'ateneo sito a Cona nei pressi del nuovo polo ospedaliero e identificato al foglio 261 particella 117 del catasto edilizio urbano - comune di Ferrara ubicato in via Aldo Moro snc p. T.;

PRESO ATTO che, nell'ambito del suddetto incarico, il tecnico sopraindicato ha provveduto in data 3 novembre 2015 (n. 77498 – prot. n. FE0128208) a depositare i Documenti Catasto Fabbricati (Do.C.Fa), nei quali risulta definita una rendita catastale “proposta” per euro 19.400,00;

CONSIDERATO che la rendita catastale proposta è stata determinata sulla base di diversi elementi, tra cui l'importo del costo di costruzione della struttura metallica portante l'impianto fotovoltaico per euro 117.000,00 al netto di IVA, nonché del valore del terreno all'atto di acquisto;

VISTA la Circolare n. 2/E, in data 1 febbraio 2016 dell'Agenzia delle Entrate “*Unità immobiliari urbane a destinazione speciale e particolare - Nuovi criteri di individuazione dell'oggetto della stima diretta. Nuove metodologie operative in tema di identificazione e caratterizzazione degli immobili nel sistema informativo catastale (procedura docfa)*” che consentiva di calcolare il valore della rendita catastale sulla base di parametri che determinavano una rendita catastale inferiore;

VISTO il Decreto Dirigenziale di Rep. n. 629/2016, in data 15 aprile 2016 con il quale veniva affidato al Geom. Frighi l'incarico per lo svolgimento dell'aggiornamento catastale al Catasto Fabbricati tramite Do.C.Fa, sulla base delle disposizioni contenute nella circolare n. 2/E, in data 1 febbraio 2016 dell'Agenzia delle Entrate;

PRESO ATTO della nuova dichiarazione Do.C.Fa presentata in data 29 aprile 2016 (n. 68237.1 – prot. n. FE0090895) per il medesimo immobile, con la quale veniva rideterminata la rendita catastale proposta alla luce della circolare richiamata, per euro 6.170,00 in luogo dei precedenti euro 19.400,00;

VISTO l'avviso di accertamento catastale n. FE0013547/2017, pervenuto dall'Agenzia delle Entrate – Territorio – Ufficio Provinciale di Ferrara in data 9 marzo 2017, riguardante la rideterminazione d'ufficio di classamento e rendita catastale rispetto al Do.C.Fa n. 77498 – prot. n. FE0128208, presentato in data 3 novembre 2015, in euro 30.117,00 in luogo dei proposti euro 19.400,00;

VISTO l'avviso di accertamento catastale n. FE0014108/2017 pervenuto dall'Agenzia delle Entrate – Territorio – Ufficio Provinciale di Ferrara, in data 14 marzo 2017, riguardante la rideterminazione di classamento e rendita catastale rispetto al Do.C.Fa n. 68237.1 – prot. n. FE0090895 presentato in data 29 aprile 2016, in euro 16.137,00 in luogo dei proposti euro 6.170,00;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 1 del Decreto Ministero delle Finanze in data 19 aprile 1994, n.701 l'Agenzia delle Entrate risulta legittimata a condurre l'accertamento in argomento;

CONSIDERATO che, avverso l'accertamento, l'Università è legittimata a esperire l'istanza di riesame in autotutela, fornendo all'Ente titolare dell'atto gli elementi e i dati sufficienti a riconsiderare i contenuti del provvedimento oggetto di contestazione, nonché eventuale ricorso avanti alla commissione tributaria provinciale;

VALUTATA l'opportunità da parte del Responsabile Unico del Procedimento di approfondire nel merito la fondatezza delle ragioni addotte dall'Agenzia delle Entrate in merito al riclassamento e alla rideterminazione della rendita catastale in considerazione del fatto che il valore dichiarato è il risultato della combinazione di diversi dati oggettivi, tra cui l'importo del costo di costruzione della struttura metallica portante l'impianto fotovoltaico per euro 117.000,00 al netto di IVA, nonché del valore del terreno all'atto di acquisto;

CONSIDERATO che a fronte di una rideterminazione in autotutela l'Università potrebbe trarre il vantaggio di avere un'imposizione fiscale minore, in quanto strettamente collegata al valore della rendita catastale;

ACCERTATO che le figure professionali in possesso dei requisiti di legge, in servizio presso l'Università, non possono espletare l'incarico in oggetto in ragione dell'attuale carico di lavoro, che non consente l'assunzione di ulteriori attività, in presenza di un termine ristretto per la presentazione dell'istanza di riesame e del contestuale ricorso;

CONSIDERATO pertanto che si rende necessario procedere ad un affidamento esterno dell'incarico in argomento ai fini della predisposizione di tutti gli atti per la presentazione dell'istanza di riesame nonché per la proposizione del ricorso avanti alla commissione tributaria provinciale;

ATTESO che la procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, applicabile ai contratti di importo inferiore a 40.000 euro, è quella che maggiormente garantisce il rispetto del principio di tempestività, consistente nell'esigenza di non dilatare i tempi del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

CONSIDERATO inoltre che, in applicazione delle predette linee guida A.N.AC., l'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto del principio di concorrenza può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;

CONSIDERATO che per la natura dell'incarico, il tecnico dovrà essere selezionato tra professionisti regolarmente iscritti all'Albo/Ordine di appartenenza;

PRESO ATTO che a seguito della richiesta di offerta inviata su indicazione del Responsabile Unico del Procedimento ai seguenti professionisti:

- Geom. Filippo Frighi, con sede in Via Palestro, 28 – 44121 Ferrara
- Geom. Marco Faustini con sede in Via Fenilnuovo, 69 – 44122 Ferrara

sono pervenute le seguenti offerte come di seguito dettagliate:

- Geom. Filippo Frighi:
 - per l'incarico relativo all'avviso di accertamento n. FE0013547/2017 sopra descritto per euro 890,00 al netto di IVA 22% e oneri 4%, oltre a spese ed oneri statali per euro 1,80, per euro 1.129,23 IVA 22% e oneri 4% compresi, per complessivi euro 1.131,03;
 - per l'incarico relativo all'avviso di accertamento n. FE0014108/2017 sopra descritto per euro 890,00 al netto di IVA 22% e oneri 4%, oltre a spese ed oneri statali per euro 101,80, per euro 1.129,23, IVA 22% e oneri 4% compresi, per complessivi euro 1.231,03, per complessivi euro 2.362,06 IVA 22%, oneri 4% e oneri statali compresi;
- Geom. Marco Faustini
 - per l'incarico relativo all'avviso di accertamento n. FE0013547/2017 sopra descritto per euro 1.200,00 al netto di IVA 22% e oneri 4%, oltre a spese ed oneri statali per euro 10,00, per euro 1.522,56 IVA 22% e oneri 4% compresi, per complessivi euro 1.532,56;
 - per l'incarico relativo all'avviso di accertamento n. FE0014108/2017 sopra descritto per euro 1.200,00 al netto di IVA 22% e oneri 4%, oltre a spese ed oneri statali per euro 10,00, per euro 1.522,56 IVA 22% e oneri 4% compresi, per complessivi euro 1.532,56; per complessivi euro 3.065,12 IVA 22%, oneri 4% e oneri statali compresi;

PRESO ATTO che l'importo più basso, pari a euro 2.362,06, è stato offerto dal Geom. Filippo Frighi;

PRESO ATTO che il Geom. Filippo Frighi ha dichiarato di possedere i requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 nonché l'iscrizione all'albo professionale;

VERIFICATA la congruità dell'importo offerto, sulla base del confronto con incarichi della medesima tipologia precedentemente svolti;

ACCERTATO che tale spesa deve essere ascritta alla voce di bilancio CA.CO.20.40.10.010 "Incarichi di studio, consulenza, ricerca" del budget economico;

VISTO il bilancio unico di Ateneo di previsione annuale e triennale 2016-2018 e, in particolare, il budget economico per l'esercizio 2017 approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 21 dicembre 2016 al punto 11.3 dell'ordine del giorno;

VERIFICATO da parte del responsabile del budget assegnato all'Unità Analitica UA.0.AM.08 Sede-Generale, che la spesa per l'incarico in argomento, pari a euro 2.362,06 IVA 22%, oneri 4% e oneri statali compresi, è stato previsto nel budget economico 2017 alla voce di bilancio CA.CO.20.40.10.010 "Incarichi di studio, consulenza, ricerca";

D E C R E T A

- di affidare al Geom. Filippo Frighi – Via Palestro 28 – Ferrara, l'incarico per lo svolgimento della prestazione finalizzata alla predisposizione di tutti gli atti per la presentazione dell'istanza di riesame nonché per la proposizione del ricorso avanti alla commissione tributaria provinciale avverso i provvedimenti di accertamento catastale n. FE0014108/2017 e n. FE0014108/2017 emessi dall'Agenzia delle Entrate – Territorio – Ufficio Provinciale di Ferrara, relativi all'immobile di proprietà dell'Ateneo (parcheggio fotovoltaico di Cona) , sito in via Aldo Moro a Cona (FE), per l'importo complessivo di euro 2.362,06 IVA 22% , oneri 4% ed oneri statali compresi;
- di imputare e rilevare la spesa sopra indicata pari a lordi euro 2.362,06 alla voce CA.CO.20.40.10.010 "Incarichi di studio, consulenza, ricerca" del budget economico dell'esercizio 2017.

Ferrara,

Il Dirigente
Dott. Alberto Domenicali

VISTO
Il Responsabile della Ripartizione Ragioneria
Dott.ssa Maria Elena Cavicchi