



ANAC

Autorità Nazionale Anticorruzione

Trasparenza e tracciabilità

Normativa e tecnologia insieme nella lotta alla corruzione

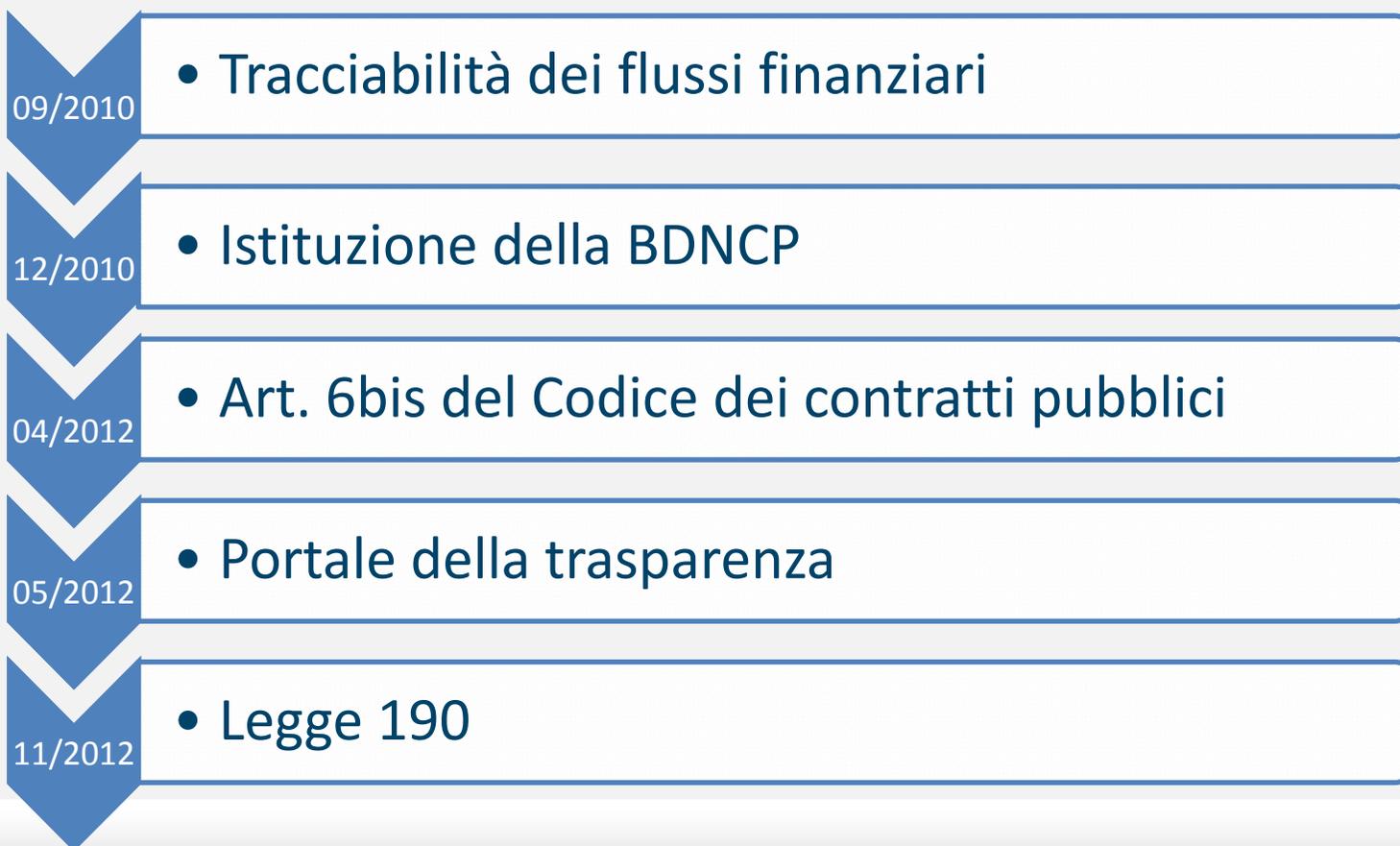
Ferrara - 8 maggio 2015

Alessandro Obino

Ufficio progettazione e sviluppo, servizi informatici e gestione del Portale dell'ANAC



Alcune *milestone* del percorso verso la trasparenza



BDNCP - La genesi

La Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici nasce nel 2008 per rispondere a esigenze interne dell'Autorità:

- integrare in un'**unica base dati** le informazioni sui contratti pubblici raccolte dalle stazioni appaltanti, dagli operatori economici o generate dai processi dell'Autorità
- disporre di **dati congrui, logicamente aggregati, accessibili, affidabili, aggiornati in tempo reale, sicuri e confrontabili nel tempo**
- mettere a disposizione dei vari *stakeholders* coinvolti nei processi di gestione e valutazione della spesa pubblica in appalti una **“solida” base dati utile al “supporto decisionale”**

BDNCP - L'elezione a banca dati di interesse nazionale

Il D.Lgs. 30 Dicembre 2010, n. 235 introduce nel Codice dell'Amministrazione Digitale l'art. 62 bis inserendo la BDNCP tra le 6 basi dati di interesse nazionale strategico. In particolare il legislatore assegna alla banca dati i seguenti obiettivi:

- ✓ *favorire la riduzione degli oneri amministrativi derivanti dagli obblighi informativi*
- ✓ *assicurare l'efficacia, **la trasparenza** e il controllo in tempo reale dell'azione amministrativa per l'allocazione della spesa pubblica in lavori, servizi e forniture*
- ✓ *garantire il rispetto della legalità e del corretto agire della pubblica amministrazione*
- ✓ ***prevenire fenomeni di corruzione***

Art. 8 comma 1 DL 7 maggio 2012, n. 52

Dati in tema di acquisizioni di beni e servizi

“Al fine di garantire la trasparenza degli appalti pubblici, l'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture rende pubblici, attraverso il proprio portale, i dati e le informazioni comunicati dalle stazioni appaltanti ai sensi dell'articolo 7, comma 8, lettere a) e b), del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, con modalità che consentano la ricerca delle informazioni anche aggregate relative all'amministrazione aggiudicatrice, all'operatore economico aggiudicatario ed all'oggetto di fornitura”



The screenshot shows the ANAC (A.N.A.C.) website interface. At the top left is the ANAC logo. The main header features the text "A.N.A.C. Autorità Nazionale Anticorruzione" with a subtitle: "(sito della già Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture) (art. 19 decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 - delibera n. 102/2014)". Below the header is a navigation menu with tabs: "Autorità", "Servizi", "Attività dell'Autorità", "Comunicazione", and "FAQ". The main content area is titled "Portale della trasparenza" and contains search filters: "RICERCA BASE", "RICERCA AVANZATA", "RICERCA PER CIG", and "OPEN DATA". There are two search input fields: "* Oggetto del bando:" and "* Amministrazione (CF o Denom.):". The "Oggetto del bando" field has a dropdown menu set to "Scaduti". Below the input fields are "Cerca" and "Pulsici" buttons. A small "Ac" logo is visible in the top right corner of the page.

Semplifica Italia

La Legge 4 Aprile 2012, n. 35 di conversione del DL 9 Febbraio 2012, n. 5 (cd Semplifica Italia) modifica il Codice dei contratti disegnando un nuovo ruolo per la BDNCP.

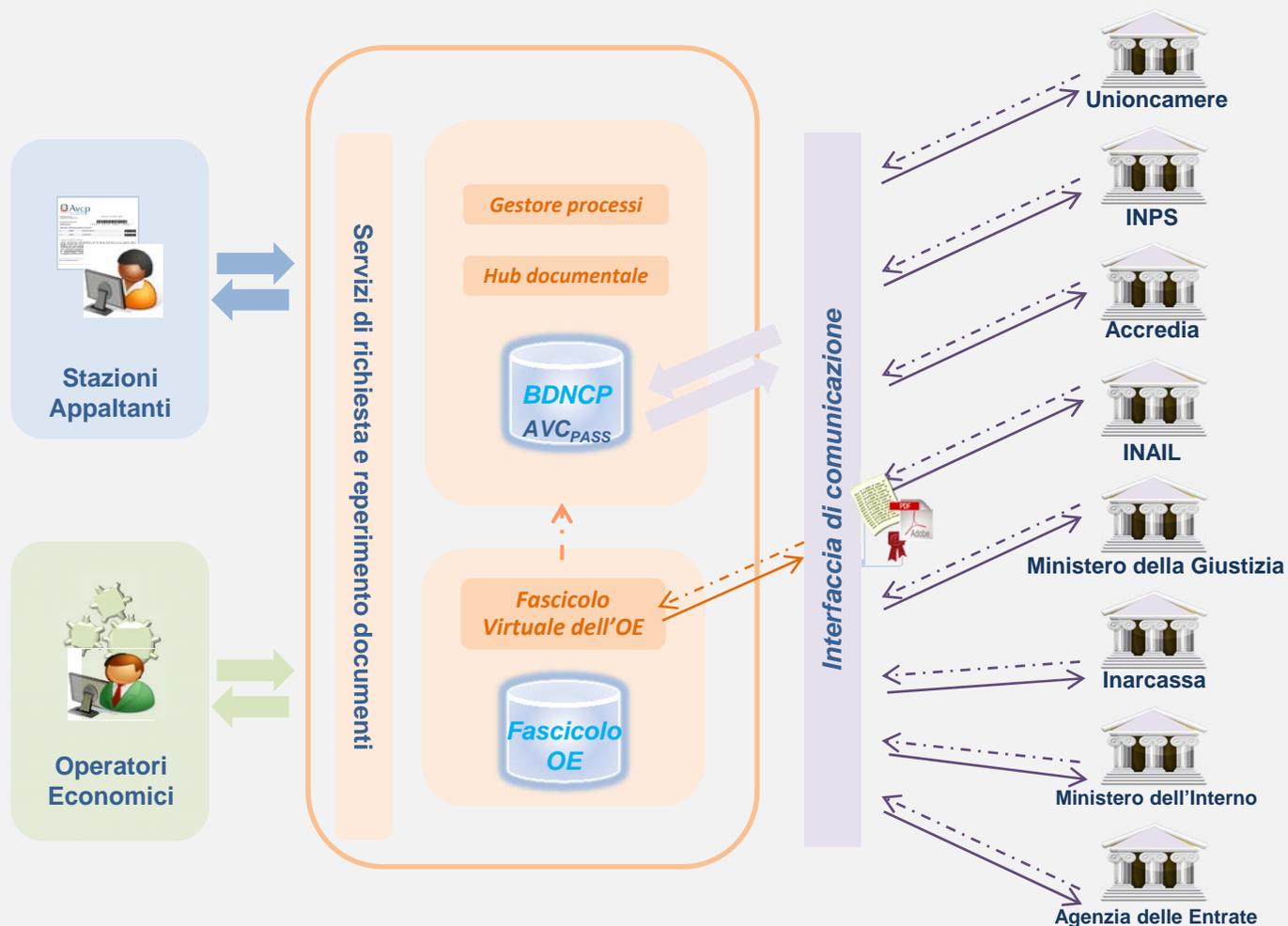
Art. 6 bis

- 1. Dal 1° gennaio 2013, la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal presente Codice è acquisita esclusivamente attraverso la BDNCP ...omissis...*
- 2. Per le finalità di cui al comma 1, l'Autorità stabilisce con propria deliberazione, i dati concernenti la partecipazione alle gare e la valutazione delle offerte in relazione ai quali è obbligatoria l'inclusione della documentazione nella Banca dati, nonché i termini e le regole tecniche per l'acquisizione, l'aggiornamento e la consultazione dei predetti dati contenuti nella Banca dati*
- 3. Le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori verificano il possesso dei requisiti di cui al comma 1 esclusivamente tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici. ...omissis...*
- 4. A tal fine, i soggetti pubblici e privati che detengono i dati e la documentazione relativi ai requisiti di cui al comma 1 sono tenuti a metterli a disposizione dell'Autorità entro i termini e secondo le modalità previste dalla stessa Autorità. Con le medesime modalità, gli operatori economici sono tenuti altresì ad integrare i dati di cui al comma 1, contenuti nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.*

AVCpass

Che cos'è?

E' il sistema attraverso il quale le stazioni appaltanti e gli operatori economici accedono alla porzione di BDNCP che ospita i documenti a comprova dei requisiti



AVCpass

Quale impatto sulla trasparenza

Gli obiettivi di trasparenza già raggiunti dal sistema

- standardizzazione del procedimento di comprova dei requisiti da parte delle stazioni appaltanti
- standardizzazione del formato, del contenuto e delle modalità di utilizzo della documentazione a comprova
- circolazione di documentazione in formato digitale di provenienza certa

AVCpass

Quali limiti

- ❑ Il perimetro normativo e regolamentare vigente impedisce di acquisire e detenere documentazione aprioristicamente
 - la necessità di rispondere a esigenze di una platea estremamente eterogena
 - l'irrigidimento delle modalità di accesso
 - l'esatta definizione del contesto privacy
 - aumentano la percezione della complessità del sistema da parte della stazione appaltante
- ❑ Non tutta la documentazione necessaria è disponibile in forma digitale
- ❑ La regolamentazione specifica è estremamente eterogena



Art. 1 comma 32 Legge 190/2012

Pubblicità dei dati dei contratti

*“...omissis... le stazioni appaltanti sono tenute a pubblicare nei propri siti web istituzionali: la struttura proponente; l'oggetto del bando; l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte; l'aggiudicatario; l'importo di aggiudicazione; i tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura; l'importo delle somme liquidate. Entro il 31 gennaio di ogni anno, tali informazioni, relativamente all'anno precedente, sono pubblicate in tabelle riassuntive rese liberamente scaricabili **in un formato digitale standard aperto** che consenta di analizzare e rielaborare, anche a fini statistici, i dati informatici. Le amministrazioni trasmettono in formato digitale tali informazioni all'ANAC, che le pubblica nel proprio sito web in una sezione **liberamente consultabile da tutti i cittadini**, catalogate in base alla tipologia di stazione appaltante e per regione. **L'Autorità individua con propria deliberazione le informazioni rilevanti e le relative modalità di trasmissione. Entro il 30 aprile** di ciascun anno, **l'ANAC trasmette alla Corte dei conti l'elenco delle amministrazioni che hanno omesso di trasmettere e pubblicare, in tutto o in parte, le informazioni di cui al presente comma in formato digitale standard aperto**”*

Disciplina

- **Deliberazione n. 26 del 22 maggio 2013**
 - Prime indicazioni sull'assolvimento degli obblighi di trasmissione delle informazioni all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 1, comma 32 della legge n. 190/2012
- **Comunicato del Presidente in data 22 maggio 2013**
 - Indicazioni operative per l'attuazione della Deliberazione n. 26 del 22 maggio 2013 (specifiche tecniche e modello di comunicazione)
- **Comunicato del Presidente in data 13 giugno 2013**
 - Ulteriori chiarimenti in merito alla deliberazione n. 26
- **Risposte a quesiti frequenti**

Catalogo dei dati aperti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

In questa sezione sono messi a disposizione in formato aperto i dati in materia di anticorruzione, trasparenza e contratti pubblici acquisiti dall'ANAC nell'ambito delle proprie attività istituzionali.

I dati sono organizzati in *dataset* visualizzabili in anteprima in forma tabellare e sono scaricabili in formati aperti e standardizzati *JSON* e *CSV* e *XML*. E' disponibile un motore di ricerca attraverso il quale ricercare i dati nel catalogo.

Sono disponibili i seguenti dati:

- **RPC**: elenco dei Responsabili per la Prevenzione della Corruzione;
- **RT**: elenco dei Responsabili per la Trasparenza;
- **L.190/2012**: comunicazioni pervenute ed elaborate in adempimento alla Legge 190 del 2012, articolo 1, comma 32, per l'anno 2015.

I dati messi a disposizione sono aggiornati settimanalmente con le informazioni presenti nelle banche dati gestite dall'Autorità.

I dati sui contratti pubblici presenti nella Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici sono consultabili attraverso il [portale dei bandi e dei contratti pubblici](#)



Esporta ▾

CF Amministra...	Denominazione Amministrazione	Identificativo messaggio PEC	URL	Esito acces...	Data accesso
80078850155	FONDO NAZIONALE DI PREVIDENZA PER I LAVORATORI DI SPEDIZION...	1128732659.631963875.1422463672193vliaspec03@leg...	XML	IN CORSO	
80019260282	5 REPARTO INFRASTRUTTURE	53BCA9F9-4AA0-7ABF-AD22-EC232A97620A@telecom...	XML	IN CORSO	
80011130210	GEMEINDE TRAMIN AN DER WEINSTRASSE	1128432655.1665626837.1422445304268vliaspec04@le...	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80006070959	QUESTURADI ORISTANO	8D82DFFA-ED90-F113-0BDB-ED8DFA600132@cert.inter...	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011180728	SCUOLA SECDI 1 GRADO DANTE ALIGHIERI MODUGNO	opec275.20150116100356.13865.01.1.6@pec.actalis.it	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011190321	ENTE PER LA ZONA INDUSTRIALE DI TRIESTE	opec275.20150130102430.11896.06.1.17@pec.aruba.it	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011180876	ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE MICHELE PURRELLO	opec275.20150130120851.02544.03.1.6@pec.actalis.it	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011190347	ISTITUTO COMPRENSIVO G MICHELI	opec275.20150130120852.02522.03.1.6@pec.actalis.it	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011200757	COMUNE DI GUAGNANO	201502021033120100.0625.peca2@pec.rupar.puglia.it	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011220037	ISTITUTO DI ISTRUZIONE SUPERIORE PIER LUIGI NERVI	opec275.20150129174953.02105.09.1.6@pec.actalis.it	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011270354	COMUNE DI BUSANA	1130109322.1008491311.1422617447902vliaspec05@le...	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011270214	COMUNE DI TRODNA NEL PARCO NATURALE	1133586073.1997489420.1423064169576vliaspec06@le...	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011250364	DIREZIONE DIDATTICA 7 CIRCOLO MODENA	opec275.20150127083834.07994.03.1.6@pec.actalis.it	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...
80011270396	ISTITUTO TECNICO INDUSTRIALE STATALE N BALDINI	opec275.20150128131205.11992.04.1.5@pec.actalis.it	XML	SUCCESSO	02/04/2015 03:0...

Totale elementi: 17961

Elementi per pagina: 20